|  |
| --- |
| СХВАЛЕНОРозпорядження голови районної державної адміністрації – начальника районної військової адміністрації 01.02.2023 № 8 |

ПРОГРАМА

розвитку транскордонного співробітництва

Рахівського району на 2023 – 2027 роки

**Загальні положення**

Програму розвитку транскордонного співробітництва Рахівського району на 2023 – 2027 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до Закону України ,,Про транскордонне співробітництво”.

Основні засади транскордонного співробітництва України з країнами-членами Європейського Союзу також визначені Главою 27 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, що ратифікована Законом України від 16.09.2014 № 1678-VII.

Необхідність розроблення Програми зумовлена завершенням строку реалізації Програми розвитку транскордонного співробітництва Рахівського району на 2016 – 2020 роки.

Паспорт Програми наведено у додатку 1 до Програми.

І. Визначення проблемних питань, на розв’язання яких

спрямовано Програму

Транскордонне співробітництво є одним з інструментів прискорення процесів наближення рівня життя населення прикордонних територій до середньоєвропейського та забезпечення вільного переміщення людей, товарів і капіталів через кордон. Таке співробітництво сприяє об’єднанню зусиль суб’єктів транскордонного співробітництва для розв’язання спільних проблем прикордонних районів, здійсненню євроінтеграційних заходів на районному рівні.

Рахівський район має унікальне геополітичне та географічне розташування, що зумовлено існуванням спільних кордонів із Європейським Союзом. Завдяки цьому у районі існують виняткові передумови до створення дієвої системи транспортно-логістичної транскордонної інфраструктури з максимальним використанням транзитного потенціалу, вдосконалення дорожньої, митної та прикордонної інфраструктури і послуг, що, у свою чергу, стимулюватиме розвиток економічної, туристично-рекреаційної, соціально-культурної сфер району.

Ефективність транскордонного співробітництва сьогодні стримують такі фактори: наявність диспропорцій соціально-економічного розвитку та низький рівень зайнятості населення прикордонних територій, невисока конкурентоспроможність та ділова активність у сфері зовнішньоекономічної діяльності підприємств, недостатня пропускна спроможність найближчих пунктів пропуску та невідповідний рівень їх облаштування, а відтак і відсутність можливості використання у повній мірі транзитного потенціалу району, недостатнє фінансове забезпечення реалізації заходів і проєктів (програм) транскордонного співробітництва, недостатній рівень якості проєктного менеджменту територіальних громад.

У зазначеному контексті транскордонне співробітництво прикордонних територій України та сусідніх країн є надзвичайно важливим з огляду на обставини, пов’язані із сучасними інтеграційними процесами, та слугує практичним механізмом впровадження європейських стандартів на регіональному та місцевому рівнях. Враховуючи вищезазначене, виникає необхідність у формуванні зв’язків і договірних відносин, що дає можливість об’єднаними зусиллями влади, громадськості та бізнесу вирішувати існуючі соціально-економічні проблеми та створювати умови для сталого розвитку і підвищення рівня конкурентоспроможності прикордонних територій – учасників співпраці.

**ІІ. Мета та основні завдання Програми**

Метою Програми є прискорення процесів соціально-економічного розвитку Рахівського району шляхом формування добросусідських відносин з країнами-членами Європейського Союзу та іншими іноземними державами у економічній, соціальній, науковій, технологічній, екологічній, культурній та туристичній сферах, здійснення євроінтеграційних заходів на районному рівні, співфінансування проєктів, що реалізуються на території Рахівського району, із залученням міжнародної технічної допомоги.

Основними завданнями Програми є:

сприяння економічному, соціальному, культурному розвитку Рахівського району та активізація всебічного транскордонного співробітництва із сусідніми країнами на районному рівні;

забезпечення підвищення рівня життя населення та розвитку соціальної сфери Рахівського району;

поглиблення співпраці в рамках Карпатського Єврорегіону;

активізація зовнішньоекономічної діяльності;

створення умов для заснування і функціонування спільних підприємств та утворення транскордонного економічного кластеру;

сприяння розвитку малого та середнього підприємництва;

забезпечення охорони навколишнього природнього середовища та екологічної безпеки;

розвиток природної інфраструктури та створення умов для залучення інвестицій.

**ІІІ. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми**

Транскордонне співробітництво в Україні та області реалізується на основі Європейської рамкової конвенції про транскордонне співробітництво між територіальними общинами або властями (приєднання України до Конвенції відбулося 14 липня 1993 року) та додаткових протоколів до неї, законів України ,,Про транскордонне співробітництво”, ,,Про засади державної регіональної політики”, ,,Про стимулювання розвитку регіонів”, Державної стратегії регіонального розвитку України, Регіональної стратегії розвитку Закарпатської області на період 2021 – 2027 років та Програми розвитку транскордонного співробітництва Закарпатської області на 2021 – 2027 роки.

Участь України в імплементації Стратегії Європейського Союзу для Дунайського регіону, ініціативи створення нової макрорегіональної Стратегії Європейського Союзу для Карпатського регіону, програм підтримки в рамках нового фінансового інструменту ,,Сусідство, розвиток і міжнародне співробітництво” (NDICI) зумовлює необхідність реалізації відповідних заходів на території Закарпатської області та Рахівського району зокрема.

Проведений SWOT-аналіз для транскордонної території показує на переваги та недоліки*.*

***Зокрема, переваги***:

багатий природно-ресурсний потенціал і порівняно низький рівень його деградації;

добре збережена полікультурна спадщина; відсутність істотних мовних барʼєрів;

порівняно високий рівень освіти населення;

наявні передумови до створення стимулів для інвесторів, відкритість компаній, організацій установ і громадськості до міжнародної кооперації та транскордонного співробітництва.

***Недоліки:***

низький рівень суспільно-економічного розвитку;

застаріла економічна інфраструктура;

незначне використання природного та культурного потенціалу для розвитку туризму (невелика кількість вагомих транскордонних туристичних продуктів);

низький рівень розвитку дорожньої, транспортної та залізничної інфраструктури, зокрема у прикордонній зоні;

відсутність прикордонних пропускних пунктів з Румунією для пішоходів і туристів на території Рахівського району;

 ***Разом з тим існують такі можливості***:

підвищення ролі Європейської політики сусідства щодо Східної Європи;

транзитне положення між Західною і Східною Європою на перетинах транс’європейських автомобільних і залізничних шляхів;

підвищення якості та мобільності трудових ресурсів;

підвищення зацікавленості у транскордонному партнерстві;

зростання активності і ролі неурядових організацій у міжнародних відносинах, у тому числі транскордонних.

***Також існують такі загрози*:**

скасування безвізового режиму для в’їзду громадян України на територію країн Шенгенської угоди;

підвищення транзитного значення конкурентоспроможних транспортних шляхів, зокрема на території Європейського Союзу;

дивергенція рівнів економічного розвитку в масштабі Європи і окремих країн;

значна інституційна віддаленість державного управління, повʼязана із відмінностями у державному устрої та різними політичними моделями держави;

несприятливі демографічні тенденції (депопуляція, старіння суспільства) та порушення безпеки зовнішнього кордону ЄС.

Враховуючи вищезазначене, у Рахівському районі необхідно реалізувати завдання і заходи, спрямовані на розвиток транскордонного співробітництва та зазначені у Програмі.

**ІV. Основні напрями виконання Програми**

Основними напрямами виконання Програми є:

1. Розвиток транскордонного співробітництва та посилення його інституційного забезпечення:

1.1. Забезпечення проведення аналізу двосторонньої договірно-правової бази між Рахівським районом та адміністративними одиницями, організаціями, установами іноземних держав з метою подальшого розвитку транскордонного та міжрегіонального співробітництва.

Очікувані результати: створення бази даних договорів між Рахівським районом та адміністративними одиницями іноземних держав.

1.2. Сприяння укладенню договорів про двостороннє співробітництво з питань соціально-економічного розвитку між територіальними громадами Рахівського району та адміністративно-територіальними одиницями іноземних держав.

Очікувані результати: збільшення кількості укладених договорів про двостороннє співробітництво у гуманітарній та економічній сферах.

1.3. Сприяння функціонуванню та розвитку недержавних інституцій, громадських організацій, що здійснюють свою діяльність у сфері транскордонного та міжрегіонального співробітництва.

Очікувані результати: активізація діяльності недержавних інституцій, що здійснюють свою діяльність у сфері транскордонного та міжрегіонального співробітництва.

2. Поглиблення міжнародного і транскордонного співробітництва з метою підтримки і популяризації культурного туризму та збереження історико-культурного надбання:

2.1. Впровадження нової моделі розвитку туризму шляхом налагодження взаємозв’язків між компаніями та інституціями, що географічно зосереджені у транскордонному регіоні Саболч-Сатмар-Березької області Угорщини, Кошіцького і Пряшівського самоврядних країв Словаччини, повітів Сату-Маре і Марамуреш Румунії, Підкарпатського та Люблінського воєводства, спеціалізуються у різних галузях, однак пов’язані спільними технологіями та навичками і взаємодоповнюють одна одну, об’єднуючись для реалізації спільних проєктів чи виготовлення спільних туристичних продуктів.

Очікувані результати: активізація діяльності туристичних підприємств та зростання кількості туристів у транскордонному регіоні за рахунок створення комплексного туристичного продукту.

2.2. Проведення міжнародних культурних заходів, у тому числі міжнародних фестивалів.

Очікувані результати: залучення дітей та молоді до культури і мистецтва, пізнання культури іноземних держав, популяризація автентичної культури у країнах Карпатського регіону.

2.3. Сприяння ,,діалогу культур”, промоція міжкультурної та полі- культурної діяльності музейними засобами.

Очікувані результати: зростання інтересу до культурно-історичної спадщини, розвиток міжкультурних контактів.

2.4. Здійснення заходів із збереження та реставрації дерев’яних храмів Рахівщини, як осередків духовності, пам’яток монументального і сакрального мистецтва, туристичних об’єктів, у тому числі шляхом створення туристичних маршрутів, промоційних 3Д турів, каталогів, альбомів тощо.

Очікувані результати: збереження історико-культурної спадщини Рахівського району та включення її до обласних туристичних маршрутів, промоційних 3Д турів, включення до обласних каталогів та альбомів, поширення інформації щодо культурно-туристичного потенціалу району на транскордонній території.

2.5. Підвищення туристичної привабливості транскордонного регіону у національному та європейському вимірах за допомогою збереження його біологічної різноманітності та привабливості культурної спадщини.

Очікувані результати: підвищення соціально-економічної конкуренто- спроможності транскордонної території на європейському, національному, регіональному та місцевому рівнях.

2.6. Розвиток співпраці у межах єврорегіонів, у тому числі в рамках європейського об’єднання територіального співробітництва ,,ТИСА”, з метою реалізації спільних проєктів із залученням коштів з фондів ЄС, що дозволить перейти на якісно новий рівень щодо масштабів реалізації проєктів, фінансового забезпечення заходів з розвитку туризму та збереження історико-культурної спадщини.

Очікувані результати: сприйняття громадськістю міжрегіональної співпраці в рамках єврорегіонів як ефективного засобу розвитку прикордонних територій, розроблення і впровадження спільних проєктів у сфері розвитку туризму і рекреації, збереження історико-культурної спадщини, ефективне використання природно-ресурсного і туристичного потенціалу.

2.7. Залучення широкого кола представників туристичної індустрії до участі у днях добросусідства на кордоні з країнами-членами ЄС з метою промоції культурного і туристично-рекреаційного потенціалу району та формування взаємозв’язків і мереж співробітництва між підприємствами, організаціями й установами.

Очікувані результати: спільне використання учасниками ринку туристичних послуг прикордонних регіонів наявного туристично-рекреаційного потенціалу з метою отримання синергетичних ефектів у межах транскордонних регіонів, сформованих на кордоні між Україною та ЄС.

2.8. Створення транскордонних туристичних продуктів, підтримка транскордонних культурних заходів, музичних, фольклорних, мистецьких, проєктів за участі культурних товариств району з метою популяризації українського національного продукту як сучасного європейського мистецького явища та широкого залучення іноземних туристів до відвідування в рамках туристичних маршрутів української культурно-природної спадщини у прикордонних районах.

Очікувані результати: зміцнення добросусідських відносин, забезпечення збільшення валютних надходжень до бюджету, створення нових робочих місць, що, у свою чергу, сприятиме суттєвому зміцненню районної економічної безпеки.

3. Поглиблення транскордонного співробітництва в галузі освіти, охорони здоров’я та соціального захисту:

3.1. Забезпечення співпраці вітчизняних та іноземних закладів охорони здоров’я щодо підвищення якості та доступності надання медичних послуг.

Очікувані результати: поглиблення міжнародного співробітництва між закладами охорони здоров’я.

3.2. Організація заходів, пов’язаних із налагодженням транскордонного співробітництва між органами влади Рахівського району, закладами охорони здоров’я, з подальшою реалізацією спільних проєктів, спрямованих на покращення медичних послуг.

Очікувані результати: покращення якості надання медичних послуг.

3.3. Залучення міжнародної технічної допомоги та реалізація транскордонних проєктів з метою здійснення заходів з покращення матеріально-технічної бази комунальних некомерційних підприємств району сфери охорони здоров’я та підвищення рівня доступу до базових медичних послуг.

Очікувані результати: покращення матеріально-технічної бази комунальних некомерційних підприємств району сфери охорони здоров’я.

3.4. Проведення освітніх заходів, спрямованих на розвиток транскордонного співробітництва, здійснення у рамках транскордонної співпраці обміну учнями, викладачами і науковцями.

Очікувані результати: розвиток транскордонного співробітництва у сфері освіти і науки, обмін досвідом між учнівською молоддю і викладачами.

4. Розбудова пунктів пропуску та прикордонної інфраструктури:

4.1. Забезпечення розбудови інфраструктури державного кордону України з країнами-членами Європейського Союзу, у тому числі відкриття нових пунктів пропуску та створення умов для підвищення рівня безпеки державного кордону.

Очікувані результати: відкриття нових пунктів пропуску на державному кордоні України та Румунії.

4.2. Здійснення заходів з відкриття перспективних пунктів, у тому числі:

на українсько-румунській ділянці державного кордону: Великий Бичків – Бишкою Маре;

на українсько-румунській ділянці державного кордону: Луг – Лунка ла Тіса;

на українсько-румунській ділянці державного кордону: Хмелів – Валя Вішеулуй.

Очікувані результати: активізація транскордонного співробітництва та зовнішньоекономічних зв’язків, підвищення транзитного потенціалу району.

5. Розвиток гірських прикордонних територій Карпат, реалізація Стратегії Європейського Союзу для Дунайського регіону та Дунайської транснаціональної програми:

5.1. Посилення економічної співпраці у гірських регіонах шляхом застосування інноваційного потенціалу Карпатського макрорегіону.

Очікувані результати: прискорення економічного зростання, підвищення конкурентоспроможності локальних виробників.

5.2. Забезпечення надійного функціонування спільної із сусідніми державами системи попередження про стихійні лиха та захисту від надзвичайних ситуацій; здійснення заходів щодо сталого інтегрованого управління водними ресурсами у транскордонному басейні річки Тиса.

Очікувані результати: впровадження єдиного з сусідніми країнами-членами ЄС підходу до попередження стихійних лих та захист від надзвичайних ситуацій, забезпечення сталого управління водними ресурсами.

5.3. Удосконалення протипаводкового захисту та управління водними ресурсами в басейні річки Тиси.

Очікувані результати: зниження кількості паводків та зменшення руйнувань спричинених у їх наслідок, скорочення витрат на відновлення пошкодженої внаслідок паводків інфраструктури району.

5.4. Розроблення транскордонних туристичних маршрутів, розвиток рекреаційної інфраструктури шляхом створення нових культурно-історичних туристичних маршрутів в українській частині Дунайського регіону.

Очікувані результати: створення нових туристичних маршрутів, що сприятиме активізації внутрішнього та в’їзного туризму.

5.5. Промоція та розвиток туристичного потенціалу, зокрема гастротуризму в українській частині Дунайського регіону.

Очікувані результати: проведення промоційних заходів, популяризація локального виробника.

5.6. Здійснення заходів із захисту навколишнього середовища; забезпечення ефективного управління екологічними ризиками.

Очікувані результати: визначення джерел і обсягів екологічних ризиків та методів управління ними.

5.7. Налагодження транскордонної співпраці між об’єктами природно- заповідного фонду, сприяння створенню нових та розширення існуючих територій та об’єктів природно-заповідного фонду.

Очікувані результати: проведення спільних транскордонних заходів, збільшення площі заповідних територій.

5.8. Забезпечення моніторингу та інтегрованого управління ресурсами, у тому числі водними, у басейні р. Тиса, зокрема запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, здійснення контролю за забрудненням із застосуванням кращих сучасних технологій.

Очікувані результати: проведення моніторингу та забезпечення інтегрованого управління водними ресурсами щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій.

**V. Очікувані результати виконання Програми**

У результаті виконання Програми передбачається забезпечити:

зменшення диспропорцій, наближення економічного та соціального рівня розвитку Рахівського району до рівня регіонів держав – членів Європейського Союзу, підвищення рівня життя населення;

активізацію зовнішньоекономічної діяльності району, розвиток малого та середнього підприємництва, районних мереж транспорту та комунікацій, розбудову інфраструктури державного кордону та відкриття нових пунктів пропуску;

поглиблення транскордонного співробітництва в галузі освіти, охорони здоров’я та соціального захисту населення;

поглиблення міжнародного і транскордонного співробітництва з метою підтримки і популяризації культурного туризму та збереження історико-культурного надбання;

охорону навколишнього природного середовища та вжиття заходів для його відновлення, забезпечення екологічної безпеки, раціонального використання природних ресурсів, організації екологічного контролю та моніторингу, запобігання забрудненню територій техногенних катастроф та зон стихійного лиха.

**VІ. Фінансове забезпечення Програми**

Фінансове забезпечення виконання заходів Програми здійснюється згідно із законодавством за рахунок коштів обласного, районного та місцевих бюджетів в межах наявного фінансового ресурсу, та інших джерел фінансування, не заборонених законодавством (згідно додатку 3 до Програми).

Показники орієнтовних обсягів фінансових витрат, необхідні для виконання Програми в цілому, з визначенням джерел фінансування, наведено у додатку 2 до Програми.

**VІI. Координація та контроль за виконанням Програми**

Координація робіт із виконання Програми та контроль за ходом її реалізації здійснюється управлінням соціально-економічного розвитку території Рахівської районної державної адміністрації.

Відповідальним за подання інформації про виконання Програми є управління соціально-економічного розвитку території Рахівської районної державної адміністрації, яке забезпечує реалізацію заходів, аналізує хід виконання основних її завдань упродовж 2023 – 2027 років та щороку до 20 січня інформує райдержадміністрацію та районну раду.